Effacité des Plans de rénovation énergétique :

Quantité et qualité des rénovation énergétiques : type de logements rénovés, mise en oeuvre de matériaux biogéourcés, respect du bâti ancien, qualité de l'air et confort d'été améliorés ?
Martin Fessard, le 16/12/2022

Echelle	Date	Nom du plan	Part bâtiment conso. énergétique	Part bâtiment émissions de gaz à effet de serre	Rénovation lourde encouragée ?	Passoires énergétiques	Nombre de rénovation lourde / an réalisées	Nombre de rénovation lourde projetées	Référence aux propriétés architecturales et techniques du bâti ancien ?	Référence aux matériaux biogéourcés ?	Référence à la qualité de l'air intérieur ?	Référence au confort d'été ?	Remarque	Bibliographie	
														<p>bâtiment. Disponible sur : https://www.ecologie.gouv.fr/construction-et-performance-environnementale-du-batiment. Consulté le 20/12/2022</p> <p>¹ INSEE (2021) 37,2 millions de logements en France au 1er janvier 2021. Paris: INSEE. Available at: https://www.insee.fr/fr/statistiques/5761272</p> <p>² ONRE (2022) Le parc de logements par classe de performance énergétique au 1er janvier 2022. Observatoire National de la Rénovation Énergétique (ONRE). Available at: https://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr/rares/default/Files/2022-07/document_travail_80_parc_logements_dpe_juillet2022_infpdf.pdf (Accessed: 20 December 2022).</p> <p>³ INSEE (2017) Les conditions de logement en France. Paris: INSEE. Available at: file:///C:/Users/mari/Downloads/LOGFRA17.pdf (Accessed: 19 December 2022).</p> <p>⁴ ADEME (2017) Enquête TREMI, Travaux de rénovation énergétique des maisons individuelles, campagne 2017. Paris: ADEME.</p> <p>⁵ DREAL Grand-est (2014). Qualité de l'air intérieur. Disponible sur : https://www.grand-est.developpement-durable.gouv.fr/qualite-de-l-air-interieur-a17672.html. Consulté le 20/12/2022</p> <p>⁶ INSEE (2022) Un habitant sur sept vit dans un territoire exposé à plus de 20 journées anormalement chaudes par été dans les décennies à venir. Paris: INSEE. Available at: https://www.insee.fr/fr/statistiques/5761272</p>	
Plan Européen	2010	Directive 2010/31/UE du parlement européen et du conseil sur la performance énergétique des bâtiments	40 %	-20 % projeté entre 1990 et 2020	Oui, « rénovation importante [...] : a) le coût total de la rénovation qui concerne l'enveloppe du bâtiment ou les systèmes techniques du bâtiment est supérieur à 25 % de la valeur du bâtiment [...] » b) [ou] plus de 25 % de la surface de l'enveloppe du bâtiment fait l'objet d'une rénovation. »				Oui, possibilité de dérogation pour « les bâtiments officiellement protégés comme faisant partie d'un environnement classé ou en raison de leur valeur architecturale ou historique spécifique, dans la mesure où l'application de certaines exigences minimales en matière de performances énergétiques modifierait leur caractère ou leur apparence de manière inacceptable »		Oui	Non		Parlement Européen and Conseil de l'Union européenne (2010) Directive 2010/31/UE du parlement européen et du conseil sur la performance énergétique des bâtiments. Union Européenne. Available at: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32010L0031#l1e32-29-1 (Accessed: 20 December 2022).	
	2020	Une Vague de rénovation pour l'Europe	40 %	36 %	Oui, rénovation lourde : rénovations qui réduisent la consommation énergétique d'au moins 60 %		0,2 % / an	0,4 % / an		Oui, parmi les principes clés de la rénovation figure le « Respect de l'esthétique et de la qualité architecturale : la rénovation doit respecter les principes de la conception, du savoir-faire artisanal, du patrimoine et de la préservation de l'espace public ». Le plan propose par ailleurs de conjuguer « protection tant du patrimoine culturel que du droit de chacun à disposer d'un logement abordable, vivable, accessible et sain. »		Non		Commission européenne (2020) Une vague de rénovations pour l'Europe: verdir nos bâtiments, créer des emplois, améliorer la qualité de vie. Communication de la commission au parlement européen, au conseil, au comité économique et social européen et au comité des régions. COM(2020) 662 final. Bruxelles: Commission européenne. Available at: https://eur-lex.europa.eu/ressources/html/Turis--collar/0635as1d1022-11eb-b007-01aa75ed71a1.0001.02.DD.1format-PDF (Accessed: 14 December 2022).	
Plan national	2000	Plan national de lutte contre le changement climatique		17 % (sans chauffage électrique)										Mission interministérielle de l'effet de serre and Ministère de l'Aménagement du territoire et de l'Environnement (2000) Programme de lutte contre le réchauffement climatique. Mission interministérielle de l'effet de serre. Available at: https://temis.documentation.developpement-durable.gouv.fr/temis/temis/0057/Temis-00577651521 (Accessed: 14 December 2022).	
	2009	Loi de programmation relative à la mise en œuvre du Grenelle de l'environnement	-38% projeté d'ici 2020		Oui : - Pour les logements sociaux > 230 kWh énergie primaire / m², avec objectif < 150 kWh/m² - Pour les logements privés : accroître la performance énergétique de logements anciens aux caractéristiques thermiques et énergétiques très dégradées		400000 lgmts / an à partir de 2013, dont 800000 logements sociaux à rénover d'ici 2020 (70000 lgmts / an)		Oui, "Les organismes bailleurs de logements sociaux seront encouragés à recourir aux énergies renouvelables, notamment pour leur permettre des adaptations marginales à la norme fixée au premier alinéa dans le cas d'un patrimoine manifestement difficile à rénover"	Non		Non		Etat français. (2009). LOI n° 2009-967 du 3 août 2009 de programmation relative à la mise en œuvre du Grenelle de l'environnement. Disponible sur : https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000020945545 . Consulté le 21/12/2022	
	2013	Plan de rénovation énergétique de l'habitat	-38% projeté entre 2008 et 2020	24 %				500000 lgmts / an, dont 380000 lgmts privés et 120000 lgmts sociaux / an de 2013 à 2017						Création de la RGE (Reconnu garant de l'environnement)	
	2015	Loi Transition énergétique pour la croissance verte			Oui : - Rénovation de l'ensemble du parc de logement au niveau BBC rénovation d'ici 2050 (< à 80 kWh / m² (modulée selon la zone climatique et l'altitude))	Rénovation de toutes les passoires énergétiques (classées F ou G, > 330 kWh / m² d'ici 2025)		500000 lgmts / an à partir de 2017, dont au moins la moitié (250000 lgmts / an) occupée par des ménages aux revenus modestes (baisse de 15 % de la précarité énergétique d'ici 2020)	Non	Oui, article 14 : « les matériaux biosourcés concourent significativement au stockage de carbone atmosphérique et à la préservation des ressources naturelles. Elle est encouragée par les pouvoirs publics lors de la construction ou de la rénovation des bâtiments. »	Non	Non	baisse projetée de 15 % de la précarité énergétique d'ici 2020	Etat français. (2015). LOI n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte. Disponible sur : https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000031044385 . Consulté le 21/12/2022	
	2017	Plan Climat				Disparition des passoires énergétiques en 10 ans	Entre 2014 et 2016, 260 000 rénovations de maisons privées auraient permis un gain énergétique représentant 2 classes énergétiques DPE ou plus, alors que 5,1 millions de ménages ont réalisé des travaux dans leur maison ¹		Non	Oui, une référence : « L'État utilisera aussi le levier de la commande publique pour développer des modes de consommation et de production responsables, notamment en soutenant le développement de produits biosourcés durables et en développant des partenariats d'innovation à haute valeur environnementale. »	Non	Non		Ministère de la transition écologique et solidaire (2017) Plan Climat. Ministère de la transition écologique et solidaire. Available at: https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/2017/07/06%20-%20Plan%20Climat.pdf (Accessed: 15 December 2022).	
	2019	Loi Energie et Climat			Interdiction de la location de logements classés G à partir de 2025, F après 2026 et E après 2034				Non	Non				Ministère de la transition écologique et solidaire (2019) Stratégie française pour l'énergie et le climat. Disponible sur : https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000038355565 . Consulté le 21/12/2022	
	2019	Programmation pluri-annuelle de l'énergie	-15% projeté d'ici 2023 par rapport à 2010						Non	Non				« La consommation finale du secteur résidentiel est assez stable depuis 10 ans. Les effets à la baisse de l'amélioration de l'efficacité énergétique [...] sont contrebalancés par l'augmentation du nombre d'habitations occupées (croissance démographique, décohabitation) »	Ministère de la transition écologique et solidaire (2019) Stratégie française pour l'énergie et le climat. programmation pluriannuelle de l'énergie. Paris: Ministère de la transition écologique et solidaire. Available at: https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/2020/04/22%20Programme%20pluriannuelle%20de%20l%20energie.pdf . consulté le 21/12/2022
	2019	Stratégie Nationale Bas Carbone	-28% projeté entre 2018 et 2030, -40% projeté entre 2018 et 2050	28% -49% projeté entre 2015 et 2030 pour le bâtiment. Neutralité carbone d'ici 2050, soit une division / 6 des émissions carbone par rapport à 1990	Oui, rénovation complète et performante : L'ensemble des bâtiments sera rénové de manière performante (fenêtre, murs, toiture...) lors d'une rénovation complète »		- En 2019, 28 000 lgmts rénovés au niveau BBC rénovation, dont seulement 1000 maisons ¹ - Entre 2016 et 2019, 160 000 rénovations de maisons privées auraient permis un gain énergétique représentant 2 classes ² - "Chiffre d'environ 145 000 rénovations performantes qui pourrait être retenu pour l'ANAH et le parc social doit être minoré dans les faits." ³ - La SNBC constate un écart important sur le rythme et la performance énergétique des rénovations au regard du scénario envisagé en 2015.	500000 lgmts / an d'ici 2022, dont 370000 rénovations complètes très performantes, puis 700000 lgmts / an à plus long terme	Oui, une référence : « Dans ces actions de rénovation et de construction, porter une attention particulière aux impacts sur la qualité de l'air, sur la consommation de ressources, sur la biodiversité, sur les déchets et sur la préservation des patrimoines paysager et architectural. »	Oui, nombreuses références, dont : « Les futures réglementations du bâtiment, [...] devront également promouvoir les produits de construction et les équipements les moins carbonés et ayant de bonnes performances énergétiques et environnementales, comme dans certains cas ceux issus de l'économie circulaire ou biosourcée, via des objectifs de performance sur l'empreinte carbone des bâtiments sur leur cycle de vie. »	Oui, une référence : « Dans ces actions de rénovation et de construction, porter une attention particulière aux impacts sur la qualité de l'air. »	Oui, « garantir un niveau de performance élevé (en termes d'efficacité énergétique tout en intégrant le confort d'été) pour les actions de rénovation »	Ministère de la transition écologique et solidaire (2020) Stratégie Nationale Bas Carbone. Paris: Ministère de la transition écologique et solidaire. Available at: https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/2020/03/25_MTES_SNBC2.pdf (Accessed: 22 September 2022).		
	2020	Plan de rénovation énergétique des bâtiments	-15 % de 2010 à 2022		Oui : - Rénovation de l'ensemble du parc de logement au niveau BBC rénovation d'ici 2025 (< à 80 kWh / m² (modulée selon la zone climatique et l'altitude))	Eradication des 7 à 8M de passoires énergétiques d'ici 2025 (dont 1,5M habités par des ménages propriétaires à faible revenu) / an pendant 10 ans, dont 100000 logements sociaux / an	Constata que nous ne sommes pas sur la trajectoire permettant d'atteindre les différents objectifs et l'ampleur des défis à relever.	500000 lgmts / an à partir de 2030, dont 150000 passoires énergétiques habités par des ménages propriétaires à faible revenu / an pendant 10 ans, dont 100000 logements sociaux / an	Oui, une référence : « Le niveau d'ambition environnementale suppose de faire appel aux produits les plus performants (écomatériaux, matériaux biosourcés ou recyclés, construction bois) et de soutenir l'émergence de filières innovantes susceptibles d'en assurer largement la production. »	Oui, mais uniquement pour les territoires d'outre-mer	Non		Ministère de la transition écologique et solidaire and Ministère de la cohésion des territoires (2021) Plan de rénovation énergétique des bâtiments. Ministère de la transition écologique et solidaire. Available at: https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/Plan%20de%20-%20C3%A9novation%20-%20C3%A9nergie%20-%20C3%A9rique_0.pdf (Accessed: 22 September 2022).		
	2021	Loi climat Et résilience			Oui, Les rénovations performantes et globales doivent atteindre « le classement du bâtiment ou de la partie de bâtiment en classe A ou B » et prendre en compte « les six postes de travaux de rénovation énergétique suivants : l'isolation des murs, l'isolation des planchers bas, l'isolation de la toiture, le remplacement des menuiseries extérieures, la ventilation, la production de chauffage et d'eau chaude sanitaire ainsi que les interfaces associées » et être « réalisée dans un délai maximal ne pouvant être fixé à moins de dix-huit mois pour les bâtiments ou parties de bâtiment à usage d'habitation ne comprenant qu'un seul logement ou à moins de vingt-quatre mois pour les autres bâtiments ou parties de bâtiment à usage d'habitation et lorsque les six postes de travaux précités ont été traités. »		- En 2021, 41 000 lgmts rénovés au niveau BBC rénovation, dont seulement 1000 maisons ¹ - En 2021, 60 000 lgmts rénovations globales (permettant un gain énergétique supérieur à 35 %) ²		- Oui, l'objectif d'atteindre « le classement du bâtiment ou de la partie de bâtiment en classe A ou B » peut « être ramené à un gain d'au moins deux classes » dans des situations de « contraintes techniques, architecturales ou patrimoniales ou de coûts maintenance disproportionnés ». - Non, la Cour des comptes souligne que « Les effets des gestes d'isolation sur la santé des habitants ou le confort notamment acoustique du logement ne sont pas pris en compte. L'empreinte environnementale d'une rénovation n'est pas un critère utilisé par les pouvoirs publics, alors qu'il pourrait sembler logique de conditionner des travaux visant la réduction de consommation d'énergie et de gaz à effet de serre (GES) à l'utilisation de matériaux biosourcés et à l'usage de techniques respectueuses de l'environnement. » ³	Non	Non	Refonte DPE, devient opposable, une seule étiquette déterminée en fonction de deux facteurs : la consommation d'énergie primaire et les émissions de gaz à effet de serre. C'est la plus mauvaise des deux performances qui est retenue pour le classement.	Etat Français. (2021). Loi Climat et résilience (LOI n° 2021-1104 du 22 août 2021 portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets). Disponible sur : https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000043956924 . consultée le 14/12/2022. Article 15. Observatoire BBC (2022) Tableau de bord des labels effinergie. 4ème 2021. Effinergie. Available at: https://www.effinergie.org/webimages/attach/base_doc/2075/202201110_OBSERVATOIRE.pdf (Accessed: 16 December 2022). ² Vasseur, V. (2022). Combien de passoires thermiques sont rénovées par an ? 700.000 ou 2.000 ? Radio-France. Disponible sur : https://www.radiofrance.fr/franceinter/combien-de-passoires-thermiques-sont-renovees-par-an-700000 . Consulté le 14/12/2022 ³ Moscovici, P. (2022). La rénovation énergétique des bâtiments. Paris : Cour des Comptes. Disponible sur : https://www.comptes.fr/fr/documents/82120 . Consulté le 20/12/2022 ⁴ Cour des comptes (2022) La politique de l'état en faveur du patrimoine monumental. Paris: Cour des Comptes. Available at: https://www.comptes.fr/system/files/2022-05/20220222-Soutien-Etat-patrimoine-monumental.pdf .		
Plan Associatif	2022	Négawatt			Oui, rénovation complète et performante au niveau BBC rénovation . « La pratique majoritaire actuelle de rénovation par gestes ne permet pas d'atteindre la performance BBC ou équivalent à terme 16. C'est pourquoi il est urgent d'y substituer la rénovation complète et performante, qui le remplace totalement dès 2025. La plupart des logements qui auront été rénovés par gestes seront à rénover à nouveau après 2045 pour que 90 % du parc d'avant 1975 puisse atteindre le niveau BBC ou équivalent En 2050. »	Entre 20 000 et 40 000	800 000 logements / an d'ici 2028		Oui, une référence : « A l'horizon 2050, c'est la quasi-totalité du parc résidentiel qui est porté au niveau BBC rénovation ou équivalent, à l'exception de 10 % du parc d'avant 1975 correspondant à des logements pour lesquels ce type de rénovation n'est pas envisageable notamment pour des raisons architecturales ou de protection du patrimoine. »	Oui, « cette rénovation énergétique performante fait augmenter le besoin en matériaux isolants, qui sont de plus en plus biosourcés, à hauteur de 100 % pour les toitures et 75 % pour les murs en 2050 (respectivement 60 % et 50 % en 2030) ». « La priorité est de réduire l'impact environnemental des matériaux de construction en développant les filières biosourcées et géosourcées, et de maintenir un niveau d'exigence énergétique élevé. »			De manière générale, « le logement en 2050 ressemble beaucoup au logement actuel souligné de nombreux problèmes de précarité énergétique, pathologies du bâtiment, qualité de l'air, confort d'été. »	Négawatt (2022) Scénario négawatt 2022, partie 4. Négawatt. Available at: https://www.negawatt.org/MG/pdf/scenario-negawatt-2022-rapport-complet-partie4.pdf (Accessed: 22 September 2022).	
	2021	Shift Project			Oui, rénovation globale et performante , en une fois, de tous les logements d'étiquette énergie DPE supérieures à C, vers des étiquettes A, B ou C, au détriment des gestes de rénovations mono-lots ou fragmentés		1 000 000 logements / an d'ici 2031		Oui, une référence : « nécessité de porter à leur potentiel maximum tous les éléments pouvant faire l'objet d'une rénovation (tout en tenant compte des particularités du bâti vernaculaire, de la morphologie, des obligations liées au patrimoine, etc.) et de changer massivement de vecteur énergétique. »	Oui, « mobiliser le bâtiment comme puits de carbone » avec une « baisse de l'utilisation par unité de surface des matériaux les plus carbonés et augmentation de l'utilisation de matériaux bas carbone, dont des matériaux biosourcés. »	Non	Oui, « pour assurer le confort d'été, une part croissante de bâtiments neufs trouvent leur inertie thermique dans les matériaux géosourcés »	The Shift Project (2021) THE CARBON TRANSITION THINK TANK. The Shift Project, p. 80. Available at: https://theshiftproject.org/wp-content/uploads/2021/10/TSP-PTF-Habiter-dans-une-societe-bas-carbone.pdf (Accessed: 22 September 2022).		
Plan régional	2017	ERBM (Engagement pour le bassin minier)			Oui, rénovation au niveau BBC rénovation (<104 kWh / m²) encouragée si possible, minimum 150 kWh / m²	« Eradiquer les logements énergivores »	23 000 logements en 10 ans (doublement du rythme de réhabilitation des logements sociaux miniers)		Oui, l'objet du plan est les cités minières	Non	Non	Non		ERBM (2019) Engagement pour le renouveau du bassin minier du Nord et du Pas-de-Calais, action de l'état en 2019. Lille: Préfecture de région Hauts-de-France. Rénovation des cités minières, Référentiel d'ambitions partagées. ERBM. Available at: https://rev.fr/sites/default/files/atoms/files/erbm_-_referentiel_version_publiee_au_25-10-2019.pdf (Accessed: 15 December 2022).	